



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2023 № 1-923/23-3
На № 26/мс-679 от 27.10.2023

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Улянка

Хлебниковой О.Н.

Врио главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Улянка

Петрову Н.С.

ул.Генерала Симоняка, д.9,
Санкт-Петербург,
198261

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 14.11.2023 № 81, п.1.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
доб.306




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2023 № 1-923/23-2

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

14 ноября 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка
*«О бюджете внутригородского муниципального образования города
федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ
Улянка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»*
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 14.11.2023 № 81, п.1.4.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка, утвержденного решением МС от 23.03.2010 № 12-4 (в редакции решения МС от 05.09.2023 № 27-2, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год по доходам в сумме 171 984,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 182 484,6 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 10 500 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 179 074,1 тыс. рублей соответственно;

- на 2026 год – равным по доходам и расходам в сумме 183 536,6 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

| Показатели | Местный бюджет на 2023 год* | Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов | | |
|---------------------------|-----------------------------|---|-----------------|-----------|
| | | 2024 год | плановый период | |
| | | | 2025 год | 2026 год |
| Доходы, всего | 180 139,8 | 171 984,6 | 179 074,1 | 183 536,6 |
| Расходы, всего | 200 613,4 | 182 484,6 | 179 074,1 | 183 536,6 |
| Дефицит (-), профицит (+) | - 20 473,6 | - 10 500,0 | 0,0 | 0,0 |

*) Решение МС от 24.11.2022 № 23-1 «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка на 2023 год» (в редакции решения МС от 16.02.2023 № 23-1).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 18 791,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 20 022,3 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 20 821,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 167 863,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 175 231,1 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 179 414,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 3 900 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, на 2026 год – в сумме 4 027 тыс. рублей, который не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на второй год планового периода должен составлять не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 7 500,7 тыс. рублей.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | Группа/подгруппа доходов/раздел расходов | Утверждено местным бюджетом на 2023 год* | Проект местного бюджета на 2024 год | | |
|---------------------------------------|--|--|-------------------------------------|-----------------|-----------------|
| | | | Сумма | В % к 2023 году | Удельный вес, % |
| <i>Остаток средств на 01.01.2023:</i> | | 36 300,3 | | | |
| ДОХОДЫ, всего: | | 180 139,8 | 171 984,6 | 95,5 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | | 100 | 2 898,1 | 4 121,3 | 142,2 |
| Налоги на прибыль, доходы | | 101 | 2 374,3 | 2 354,0 | 99,1 |
| | | | | | 1,4 |

| Наименование показателей | Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов | Утверждено местным бюджетом на 2023 год* | Проект местного бюджета на 2024 год | | |
|---|--|---|--|--------------------|-------------------------|
| | | | Сумма | В % к 2023 году | Удель- ный вес, % |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 113 | 507,0 | 1 667,3 | в 3,3 раза больше | 1,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 116 | 16,8 | 100,0 | в 6 раз больше | менее 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 200 | 177 241,7 | 167 863,3 | 94,7 | 97,6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 202 | 177 241,7 | 167 863,3 | 94,7 | 97,6 |
| РАСХОДЫ, всего: | | 200 613,4 | 182 484,6 | 91,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 41 571,2 | 69 185,2 | 166,4 | 37,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 312,0 | 150,0 | 48,1 | 0,1 |
| Национальная экономика | 0400 | 1 320,0 | 1 450,0 | 109,8 | 0,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 121 557,9 | 65 959,2 | 54,3 | 36,1 |
| Образование | 0700 | 624,3 | 600,0 | 96,1 | 0,3 |
| Культура, кинематография | 0800 | 8 900,0 | 17 400,0 | 195,5 | 9,5 |
| Социальная политика | 1000 | 22 589,8 | 23 700,2 | 104,9 | 13,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 538,2 | 640,0 | 118,9 | 0,4 |
| Средства массовой информации | 1200 | 3 200,0 | 3 400,0 | 106,3 | 1,9 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | | - 20 473,6 | - 10 500,0 | 51,3 | - |

*) Решение МС от 24.11.2022 № 23-1 «О бюджете Муниципального образования муниципальный округ Ульянка на 2023 год» (в редакции решения МС от 16.02.2023 № 23-1).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения, 2 замечания):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ предусмотренные проектом местного бюджета условно утвержденные расходы на 2025 год и на 2026 год в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульянка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете распределены по разделу, подразделу, целевой статье, группе видов расходов бюджетной классификации (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевая статья 09300 00075 «Условно утвержденные расходы»,

группа видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»), тогда как под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в «Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития МО Ульяновка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

3.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на 2024 год. Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение).

3.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на 2024 год. Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка по разделам,

подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульянка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2024 год. Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульянка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год. Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Приложением № 1 «Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 нарушение).

4. В Оценке ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год отсутствует показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета (дефицит в сумме 20 307,3 тыс. рублей) (1 замечание).

5. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2024 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы по целевой статье 02000 00051 «Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата муниципального совета, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, за исключением полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, установленных федеральными законами и законами Санкт-Петербурга» запланированы по главному распорядителю бюджетных средств – Местная Администрация (926), тогда как согласно ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» главным распорядителем средств, предусмотренным в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 171 984,6 тыс. рублей, что на 8 155,2 тыс. рублей (на 4,5 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97,6 % или 167 863,3 тыс. рублей, что на 9 378,4 тыс. рублей (на 5,3 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 83,8 % (140 632,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 16,2 % (27 231,2 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 2 354 тыс. рублей (или 1,4 % в общей сумме доходов), что на 20,3 тыс. рублей (на 0,9 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 1 767,3 тыс. рублей (или 1 % в общей сумме доходов), что на 1 243,5 тыс. рублей (в 3,4 раза) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 94,5 % (1 667,3 тыс. рублей) и штрафов, санкций, возмещения ущерба – 5,5 % (100 тыс. рублей).

Согласно «Пояснительной записке к проекту бюджета внутригородского Муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербург муниципальный округ Улянка на 2024 год и

плановый период 2025 и 2026 годов» проект бюджета разработан с учетом требований БК РФ, Федерального закона от 06.10.2023 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а также положений Закона Санкт-Петербурга от 29.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2024 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 182 484,6 тыс. рублей, что на 18 128,8 тыс. рублей (на 9 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 37,9 % (или в сумме 69 185,2 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 36,1 % (или в сумме 65 959,2 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 13 % (или в сумме 23 700,2 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 166 917,1 тыс. рублей (или 91,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 15 567,5 тыс. рублей (или 8,5 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2024 год в общей сумме 49 019,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации на 2024 год штатная численность МС составит 6 штатных

единиц (в том числе, Глава ВМО, 2 штатные единицы – должности, не являющиеся должностями муниципальной службы), штатная численность Местной Администрации составит 26 штатных единиц (в том числе, 5 штатных единиц отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы – должности, не являющиеся должностями муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (42 798 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (47 358,3 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных

образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в общей сумме 311,8 тыс. рублей (из расчета выплаты компенсации 15 депутатам МС), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в сумме 100 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 130 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 150 тыс. рублей.

4. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 21 476,2 тыс. рублей, в том числе на проведение выборов (в сумме 17 456,5 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 120 тыс. рублей), исполнение судебных актов Российской Федерации (в сумме 400 тыс. рублей), формирование архивных фондов органов местного самоуправления (в сумме 150 тыс. рублей), размещение муниципального заказа (в сумме 500 тыс. рублей), профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (в сумме 150 тыс. рублей), выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 2 699,7 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

По целевой статье 09300 00074 «Расходы на размещение муниципального заказа» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 650 тыс. рублей (на 2024 год – в сумме 500 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 550 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 600 тыс. рублей), которые согласно расчетам и обоснованиям, представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, запланированы на «оказание правовых услуг по консультированию при осуществлении закупки», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации (1 замечание).

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2024 год запланирована реализация 11 муниципальных программ, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены

ассигнования в общей сумме 90 879,2 тыс. рублей (или 49,8 % от общего объема расходов).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Проекты муниципальных программ разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 23.08.2023 № 14.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 нарушения, 1 замечание):

1. Нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, расходы на 2024 год в общей сумме 1 400 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 180 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 1 220 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Организация и проведение на территории МО Ульянка информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и экстремизма, их общественной опасности, формирование у граждан неприятия идеологии терроризма и экстремизма. Изготовление и распространение информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы, лекций», «Информирование и консультирование жителей МО Ульянка по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории МО Ульянка. Изготовление и распространение информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы, лекций», «Организация и проведение экскурсии «Физиологические последствия употребления наркотиков» (Музей гигиены)» для подростков» муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории МО Ульянка. Участие в деятельности по профилактике правонарушений. Участие в деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании» и мероприятий «Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах (установка и ремонт «лежачих полицейских» (искусственных дорожных неровностей)», «Приобретение изделий со светоотражающими элементами», «Организация и проведение мероприятия по профилактике дорожно-транспортного травматизма» муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Ульянка» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно

Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

2. Мероприятие «Приобретение средств индивидуальной защиты для жителей МО Ульяновка» (на сумму 50 тыс. рублей ежегодно) муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 27 231,2 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 28 363,9 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 29 496 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 6 221,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 480,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 6 739,1 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 16 091,4 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 16 760,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 17 429,6 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 4 909,1 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 5 113,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 5 317,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 6 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год по доходам в сумме 171 984,6 тыс. рублей, расходам – в сумме 182 484,6 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 10 500 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 179 074,1 тыс. рублей соответственно;

- на 2026 год – равным по доходам и расходам в сумме 183 536,6 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 171 984,6 тыс. рублей, что на 8 155,2 тыс. рублей (на 4,5 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 182 484,6 тыс. рублей, что на 18 128,8 тыс. рублей (на 9 %) меньше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований, с дефицитом в сумме 10 500 тыс. рублей, что на 9 973,6 тыс. рублей (на 48,7 %) меньше утвержденного на 2023 год показателя.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 18 791,1 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 20 022,3 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 20 821,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 167 863,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 175 231,1 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме

179 414,6 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении;

• общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 3 900 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, на 2026 год – в сумме 4 027 тыс. рублей, который не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на второй год планового периода должен составлять не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) или не менее 7 500,7 тыс. рублей.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год в сумме 100 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 130 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 150 тыс. рублей.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (4 нарушения, 2 замечания):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ предусмотренные проектом местного бюджета условно утвержденные расходы на 2025 год и на 2026 год в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка на плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Улянка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Улянка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете распределены по разделу, подразделу, целевой статье, группе видов расходов бюджетной классификации (подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевая статья 09300 00075 «Условно утвержденные расходы», группа видов расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»), тогда как под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не

распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

7.2. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ в «Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития МО Ульяновка на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

7.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

7.3.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на 2024 год. Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (1 нарушение).

7.3.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на 2024 год. Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка на плановый период 2025 и 2026 годов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульяновка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов

классификации расходов бюджета на 2024 год. Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам МО Ульянка и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год. Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Приложением № 1 «Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 нарушение).

7.4. В Оценке ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год отсутствует показатель ожидаемого результата исполнения местного бюджета (дефицит в сумме 20 307,3 тыс. рублей) (1 замечание).

7.5. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульянка на 2024 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы по целевой статье 02000 00051 «Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата муниципального совета, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, за исключением полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, установленных федеральными законами и законами Санкт-Петербурга» запланированы по главному распорядителю бюджетных средств – Местная Администрация (926), тогда как согласно ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» главным распорядителем средств, предусмотренным в местном

бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия, организующая подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (42 798 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (47 358,3 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. На 2024 год запланирована реализация 11 муниципальных программ, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 90 879,2 тыс. рублей (или 49,8 % от общего объема расходов).

Проекты муниципальных программ разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Ульяновка, утвержденным постановлением Местной Администрации от 23.08.2023 № 14.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 нарушения, 1 замечание):

11.1. Нарушение порядка применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, расходы на 2024 год в общей сумме 1 400 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 180 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 1 220 тыс. рублей на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории МО Ульяновка. Участие в деятельности по профилактике правонарушений. Участие в деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании» и «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Ульяновка» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как расходы на проведение мероприятий указанных программ не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

11.2. Мероприятие «Приобретение средств индивидуальной защиты для жителей МО Ульяновка» (на сумму 50 тыс. рублей ежегодно) муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (1 замечание).

12. По целевой статье 09300 00074 «Расходы на размещение муниципального заказа» предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 650 тыс. рублей (на 2024 год – в сумме 500 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 550 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 600 тыс. рублей),

которые согласно расчетам и обоснованиям, представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, запланированы на «оказание правовых услуг по консультированию при осуществлении закупки», что требует уточнения с целью исключения дублирования функций и полномочий контрактной службы или контрактного управляющего Местной Администрации (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов